

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2022

г. Усть-Джегута

№ 740

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 52 Решения Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 10.09.2020 года № 95-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Джегутинском муниципальном районе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации Усть-Джегутинского муниципального района обеспечить составление проекта бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Рекомендовать городскому и сельским поселениям Усть-Джегутинского муниципального района разработать местные бюджеты с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Признать утратившим силу постановление Администрации Усть-Джегутинского муниципального района от 16.11.2021 г. №682 «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Усть-Джегутинского муниципального района, курирующего финансово-экономические вопросы.

**Глава администрации
Усть-Джегутинского
муниципального района**



М.А.Лайпанов

Приложение к постановлению
администрации Усть-Джегутинского
муниципального района
от 01.11.2022 № 740

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления) сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 10.09.2020 № 95-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Джегутинском муниципальном районе».

При подготовке основных направлений учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2014 №239.

Формирование проекта бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться в условиях рисков, связанных с внешним давлением со стороны недружественных государств, и жесткой санкционной политики в отношении Российской Федерации. В связи с этим меры бюджетной и экономической политики будут направлены, в том числе на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации и минимизации рисков разбалансировки бюджета муниципального района.

Основные направления сохраняют также преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Разработка бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района направлена на сохранение финансовой

стабильности муниципального района, на рациональное и эффективное использование бюджетных ресурсов муниципального района, на совершенствование, укрепление и развитие налогового потенциала и управления финансовыми ресурсами муниципального района.

Сбалансированному и устойчивому развитию муниципального района должно способствовать оптимальное распределение бюджетных ресурсов, основанное на недопустимости «раздувания» текущих расходов. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального района.

2. Налоговая политика

1. Итоги реализации налоговой политики в 2021 году и истекшем периоде 2022 года

Основной задачей налоговой политики муниципального района последних лет является создание условий для увеличения налоговых и неналоговых доходов. В связи с ухудшением ситуации в экономике в 2020 году по причине распространения новой коронавирусной инфекции в налоговой политике произошли существенные изменения, которые оказали влияние на доходы бюджета в предыдущие годы. Реализация Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.06.2020г. №29-РЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики» позволила значительно снизить эффект от последствий локдауна и, как следствие, в последующие годы удалось избежать снижения объемов поступлений от налоговых доходов в бюджет муниципального района.

Продолжилась системная работа по реализации мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов бюджета муниципального района за счет погашения задолженности по имущественным налогам, функционирует Комиссия по мобилизации доходов в бюджет Усть-Джегутинского муниципального района с целью выявления неучтенных объектов недвижимости и вовлечения их в налоговый оборот и координации взаимодействия органов власти.

Для юридических лиц – собственников объектов делового, административного или коммерческого назначения, в отношении которых исчисление налога на имущество производится от кадастровой стоимости в целях расширения налоговой базы и вовлечения в налоговый оборот большего количества объектов указанного назначения с 01.01.2019 снижен минимальный размер площади объектов, включаемых в ежегодно формируемый перечень. При этом, в целях постепенного увеличения налоговой нагрузки установлены пониженные ставки в зависимости от

площади объекта налогообложения для плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы.

На территории муниципального района продолжили действовать «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, при применении патентной системы налогообложения в производственной, социальной и научной сферах в виде установления на двухлетний период нулевой ставки.

В целях привлечения к регистрации новых предпринимателей частью 2 статьи 1.1. Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.11.2012 №91-РЗ «О патентной системе налогообложения» была установлена преимущественно нулевая налоговая ставка.

В целях обеспечения благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы, с 1 сентября 2020 года на территории Карачаево-Черкесской Республики введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В целях стабилизации экономики и предотвращения негативных тенденций на федеральном и республиканском уровне были приняты оперативные меры по оказанию поддержки отдельным отраслям и категориям плательщиков.

Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2022 № 90 утвержден план первоочередных действий по обеспечению развития экономики Карачаево-Черкесской Республики в условиях внешнего санкционного давления. В рамках реализации Указа принят Закон Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения» от 07.07.2022 № 47-РЗ, предусматривающий снижение в 2022 году на 50 % размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности.

До 31 декабря 2028 года в законодательстве зафиксирована стабильность условий налогового режима: не могут вноситься изменения в части увеличения налоговых ставок и (или) уменьшения предельного размера доходов.

Введение специального налогового режима в виде налога на профессиональный доход, позволило легализовать предпринимательскую деятельность самозанятых граждан, а также стало альтернативой для некоторых индивидуальных предпринимателей, использующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не применяющаяся с 1 января 2021 года.

2. Основные направления налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Существенные изменения внешних условий функционирования экономики в настоящее время, обусловленные беспрецедентным санкционным давлением, диктуют новые задачи налоговой политики, способствующие повышению устойчивости и развитию хозяйственной деятельности.

Основным приоритетом налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, создание благоприятной налоговой среды для нивелирования негативных последствий санкций, поддержки импортозамещения, поддержка предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В целом налоговая политика в первую очередь ориентирована на обеспечение финансовой стабилизации района, а также содействие скорейшей адаптации к новым условиям. По-прежнему остаются актуальными вопросы повышения эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшения качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

При определении общих параметров доходной части бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2023-2025 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в предстоящий трёхлетний период:

1. Налог на доходы физических лиц

Сохранение на уровне 2022 года коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, в размере 1,9.

Предоставление права на получение стандартного налогового вычета, если на обеспечении налогоплательщика находятся дети или подопечные, признанные недееспособными.

Распространение возможности уменьшения суммы налогооблагаемого дохода на сумму фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, связанных с приобретением имущественных прав, вместо получения имущественного налогового вычета.

Установление в целях освобождения от налогообложения предельных величин (нормативов) компенсационных выплат при оплате дистанционным работникам расходов, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции.

Распространение права на социальный налоговый вычет на расходы, произведенные на оплату медицинских услуг, оказанных детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту.

2. Имущественные платежи

Переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений) в целях выравнивания налоговой нагрузки на сопоставимые объекты налогообложения организаций и физических лиц.

Сохранение на уровне 2022 года кадастровой стоимости, используемой при исчислении налога на имущество организаций и земельного налога за 2023 год в случаях, если стоимость, внесенная в ЕГРН и применяемая с 1 января 2023 года, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 1 января 2022 года (за исключением случаев изменения стоимости вследствие изменения характеристик объекта).

Освобождение от уплаты налога на имущество за налоговые периоды 2022-2025 годов газораспределительных организаций в отношении объектов газораспределительных сетей, впервые поставленных на учет в качестве основных средств после 1 января 2022 года, созданных в рамках программы догазификации населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики.

3. Специальные налоговые режимы

Установление пониженной до минимальных значений налоговой ставки на 2022-2024 годы при применении упрощенной системы налогообложения на территории Усть-Джегутинского муниципального района для налогоплательщиков, являющихся правообладателями программ для ЭВМ, включенных в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных и (или) получивших документ о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

Освобождение от налогообложения доходов налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога и упрощенной системы налогообложения, полученных в виде суммы возмещения, полученной за изъятие земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных и муниципальных нужд в целях компенсации потерь налогоплательщиков за изъятие земельных участков и объектов недвижимого имущества для государственных и муниципальных нужд.

Уточнение порядка исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка.

4. Иные платежи

Прекращение с 1 января 2023 года использования понижающего

коэффициента 0,7 при уплате государственной пошлины физическим лицом при подаче заявления о совершении юридически значимого действия с использованием Единого портала, региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных порталов.

Направление с 1 сентября 2022 года платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, и платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в полном объеме на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, организацию работ по ликвидации накопленного вреда, а также иные мероприятия по предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов. Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать восстановлению и развитию собственной налоговой базы, росту платежей в бюджет, стимулированию инвестиционной активности, улучшению условий ведения бизнеса за счет внедрения новых информационных технологий.

Все проводимые мероприятия направлены на создание условий для увеличения налоговой отдачи экономики и обеспечение достижения необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющего исполнить расходные обязательства в полном объеме.

3. Основные направления бюджетной политики

3.1. Итоги реализации бюджетной политики в 2021 году и в первой половине 2022 года

2021 год стал годом восстановления экономики после мирового финансового кризиса 2020 года, вызванного ограничениями, вводимыми для борьбы с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в начале 2022 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Усть-Джегутинского муниципального района;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соглашения оплаты труда в сферах образования, культуры и спорта;

- формирование бюджета по программно-целевому принципу;

- соблюдение нормативов расходов на содержание муниципальных органов власти, установленных Правительством Карачаево-Черкесской Республики;

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств являются образование, здравоохранение и социальная политика.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Усть-Джегутинском муниципальном районе при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными задачами бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности местного бюджета;

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Карачаево-Черкесской Республики;

неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам;

обеспечение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для общества.

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района в условиях

ограниченности его доходных источников;

сдерживание роста расходов бюджета муниципального района, повышение их эффективности;

приоритизация расходов бюджета муниципального района исходя из прогноза доходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района;

осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации. Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

- изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов муниципального бюджета и (или) увеличение расходов бюджета муниципального района;

- ухудшение общеэкономической ситуации в стране в целом, так и в Усть-Джегутинском муниципальном районе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости всей системы государственных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению достойного уровня жизни населения.

Бюджетная политика в 2023-2025 годах в Усть-Джегутинском муниципальном районе будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются необходимостью

достижения целевых показателей «майских» указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, сформированных в соответствии с указами.

Основные параметры бюджета муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2023-2025 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 28.12.2021 № 209-IV «О бюджете Усть-Джегутинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» В основу бюджетных проектировок по расходам на 2025 год будут положены проектировки 2024 года.

При формировании проектировок расходов бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2023-2025 годы учтены следующие факторы:

повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики с 1 октября 2023 года на 5,5 %;

достижения целевых показателей «майских» Указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а так же целей и целевых показателей муниципальных программ Усть-Джегутинского муниципального района, сформированных в соответствии с указами

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

достижение целевых показателей национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

сокращения на 10% расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органы местного самоуправления должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат, в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Основные параметры бюджета муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

3.1. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2021-2023 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 17.12.2019 № 64-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике», Решения Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 10.09.2020 года № 95-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Джегутинском муниципальном районе».

Приоритетными направлениями будут являться:

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

