

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики

О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике за 2015 год

На основании части 2 статьи 10 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25 июня 2013 г. № 27-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике» и статьи 167 Регламента Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике С.Г. Рощенко, Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики

постановляет:

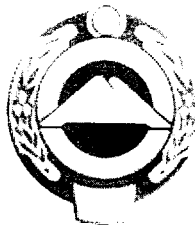
1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики**

А.И. Иванов

город Черкесск
2016 г.

№



Карачаево-Черкесская Республика
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской
Республике

КЧР, 369000, г. Черкесск, ул. Калантаевского, 36, тел. (8782) 28-09-49, факс (8782) 28-23-09, e-mail: kchr@embadsmmbiz.ru

№ 40 от 18.04.2016

Председателю
Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики

Иванову А.И.

Уважаемый Александр Игоревич!

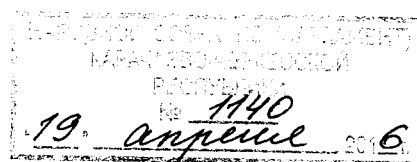
В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 N 27-РЗ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике" направляю Вам ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

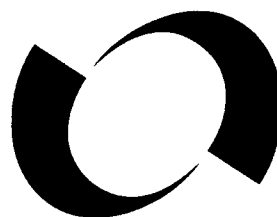
Приложение:

1. Ежегодный доклад за 2015 год – 1 экз.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в КЧР

С.Г. Рощенко





Уполномоченный при Президенте РФ
по защите прав предпринимателей

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в
Карачаево-Черкесской Республике
за 2015 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Общая оценка предпринимательского климата.....	5
1.1 Регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	5
1.2 Налоговая политика для субъектов предпринимательской деятельности.....	9
1.3 Контрольно-надзорная деятельность в отношении субъектов предпринимательской деятельности.....	14
1.4 Защита прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры и правоохранительными органами.....	17
2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными.....	19
3. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной и муниципальной власти региона.....	22
4. Количественные и качественные показатели работы.....	26
5. Инвестиционный климат и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства	31
6. Участие Уполномоченного в региональном нормотворческом процессе	36
7. Системные проблемы в различных сферах предпринимательства	38
8. Предложения по повышению эффективности защиты прав предпринимателей	39

ВВЕДЕНИЕ

«Добросовестный труд, частная собственность, свобода предпринимательства – это такие же базовые консервативные, подчеркну, ценности, как патриотизм, уважение к истории, традициям, культуре своей страны. Все мы хотим одного – блага России. И отношения бизнеса и государства должны строиться на философии общего дела, на партнёрстве и равноправном диалоге.»

Из ежегодного послания Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 04.12.2014.

04 декабря 2014 года в своем традиционном ежегодном послании перед Федеральным Собранием Российской Федерации Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович предложил меры по изменению внутреннего экономического курса и делового климата.

Он отметил, чтобы безусловно реализовать все наши планы, выполнить все основные социальные обязательства государства, сформулированные ещё в указах Президента в мае 2012 года, необходимо ответить на вопрос, что мы будем делать в экономике, в финансах, в сфере социального развития и, главное, каким будет наш стратегический курс.

Главное, мы должны понять, что наше развитие зависит прежде всего от нас самих. Мы добьёмся успеха, если сами заработаем своё благополучие и процветание, а не будем уповать на удачное стечение обстоятельств или внешнюю конъюнктуру. Если справимся с неорганизованностью и безответственностью, с привычкой «закапывать в бумагах» исполнение принятых решений. Хочу, чтобы все понимали: в нынешних условиях – это не просто тормоз на пути развития России, это прямая угроза её безопасности.

Впереди время сложное, напряжённое, и многое зависит от каждого из нас на своём рабочем месте.

Нам многое нужно сделать. Создать новые технологии и конкурентную продукцию. Сформировать дополнительный запас прочности в промышленности, в финансовой системе, в подготовке современных кадров. Для этого у нас есть ёмкий внутренний рынок и природные ресурсы, капиталы и научные заделы. Есть талантливые, умные, трудолюбивые люди, способные быстро учиться новому.

Главное сейчас – дать гражданам возможность раскрыть себя. Свобода для развития в экономике, социальной сфере, в гражданских инициативах – это лучший ответ как на внешние ограничения, так и на наши внутренние проблемы. И чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны как экономически, так и политически, тем выше потенциал России.

Владимир Путин процитировав Ивана Ильина: «Кто любит Россию, тот должен желать для неё свободы; прежде всего свободы для самой России, её международной независимости и самостоятельности; свободы для России – как единства русской и всех других национальных культур; и, наконец, – свободы для русских людей, свободы для всех нас; свободы веры, искания правды, творчества, труда и собственности», сказал, что в этом огромный смысл и хороший наказ всем нам в сегодняшнее время.

Главный тезис выступления Президента Российской Федерации выражен в том, что отношения бизнеса и государства должны строиться на философии общего дела, на партнерстве и равноправном диалоге.

Пути развития экономики России на 2015 и последующие годы из послания Путина В.В. можно сформулировать следующим образом:

1. Максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля.
2. Для малого бизнеса предусмотреть "надзорные каникулы".
3. На ближайшие четыре года "зафиксировать" действующие налоговые условия.
4. Реализовать уже принятые решения по облегчению налогового бремени.
5. Для малых предприятий, которые регистрируются впервые, будут предоставлены двухлетние "налоговые каникулы".
6. Провести полную амнистию капиталов, возвращающихся в Россию.
7. Использовать для этого национальный рейтинг инвестиционного климата.
8. Заняться приведением в порядок региональных и местных дорог.
9. Компенсация расходов субъектов Федерации на создание промышленных парков.
10. Расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам госкомпаний.
11. Программы импортозамещения должны работать на создание в России массового слоя производственных компаний.

1. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА

1.1. Регистрация юридических лиц и Индивидуальных предпринимателей.

Одной из важнейших задач для экономики страны является реализация национальной предпринимательской инициативы и улучшение позиций России в мировом рейтинге по условиям ведения бизнеса. Их решение невозможно без положительной динамики развития предпринимательства, повышения его роли и притока инвестиций.

Структура малого предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики по данным государственной статистики Карачаево-Черкесской Республики представлена следующими сферами: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, гостиницы и рестораны, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. Если рассматривать структуру бизнеса в Карачаево-Черкесской Республике в целом, то можно говорить о том, что на сегодняшний день малый и средний бизнес охватывает практически все отрасли экономики и выполняет ряд важнейших функций в производстве, способствует дальнейшему развитию инфраструктуры и сферы услуг, смягчению социальных проблем, в том числе снижению уровня безработицы.

Динамика развития предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике складывается по данным Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике следующим образом:

Таблица 1: регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике:

№ п/п	Наименование муниципальных районов и городских округов	По состоянию на 01.01.2013г.		По состоянию на 01.01.2014г.		По состоянию на 01.01.2015г.	
		ЮЛ	ИП	ЮЛ	ИП	ЮЛ	ИП
1.	г. Черкесск	2732	3664	3028	3795	2344	3581

2.	г. Карачаевск	496	507	534	555	699	838
3.	г. Усть-Джегута	325	1135	360	882	459	895
4.	Абазинский район	82	239	93	299	96	331
5.	Адыге-Хабльский район	259	368	269	490	298	431
6.	Зеленчукский район	296	1289	303	1283	377	1272
7.	Карачаевский район	329	827	354	1089	494	991
8.	Малокарачаевский район	417	1374	449	1305	419	1354
9.	Ногайский район	89	121	92	198	87	255
10.	Прикубанский район	548	886	588	1084	494	864
11.	Урупский район	179	227	186	294	160	292
12.	Усть-Джегутинский район	99	952	109	1068	118	778
13.	Хабезский район	335	536	338	612	355	641
	Всего по Карачаево-Черкесской Республике	6186	12125	6703	12954	6400	12523

Анализ данных, представленных в таблице 1, показывает, что основной рост числа хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории республики приходится по состоянию на 01.01.2014 года, а по состоянию на 01.01.2015 года имеет место значительное снижение зарегистрированных субъектов как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей. В разрезе муниципальных районов и городских округов по состоянию на 01.01.2015 года снижение произошло по г. Черкесску, Малокарачаевскому Ногайскому, Прикубанскому и Урупскому муниципальным районам.

В таблице 2 приведены данные по количеству хозяйствующих субъектов прекративших свою деятельность на территории Карачаево-Черкесской Республики за последние три года.

Таблица 2

№ п/п	Наименование муниципальных районов и городских округов	2013 год		2014 год		2015 год	
		ЮЛ	ИП	ЮЛ	ИП	ЮЛ	ИП
1.	г. Черкесск	36	1173	46	674	57	724
2.	г. Карачаевск	9	335	16	142	12	166
3.	г. Усть-Джегута	6	270	7	185	4	75
4.	Абазинский район	1	122	0	41	2	80
5.	Адыге-Хабльский район	4	155	4	77	7	69
6.	Зеленчукский район	8	555	17	189	11	169
7.	Карачаевский район	8	420	13	220	3	182
8.	Малокарачаевский район	7	373	0	277	5	246
9.	Ногайский район	2	85	0	59	7	259
10.	Прикубанский район	8	320	7	155	2	196
11.	Урупский район	3	122	4	40	5	48
12.	Усть-Джегутинский район	1	222	3	133	4	144
13.	Хабезский район	3	239	3	111	6	96
	Всего по Карачаево-Черкесской Республике	96	4391	120	2303	125	2454

Анализ данных, представленных в таблице 2, показывает, что наибольшее число прекративших свою деятельность хозяйствующих субъектов приходится на 2013 год, но и в последующие годы число закрывшихся юридических лиц росло, а в 2015 году эти показатели были

превышены относительно 2014 года как по юридическим лицам, так и по индивидуальным предпринимателям.

В целом по Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на 01.01.2016 года количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус «Действующее» составило:

- юридических лиц – 6543;
- индивидуальные предприниматели – 12499;

Таким образом, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2015 год в республике количество юридических лиц увеличилось на 143 (6543-6400), а индивидуальных предпринимателей уменьшилось на 24 (12523-12499).

Можно сделать вывод, что уменьшение общего числа хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории республики, к концу 2015 года прекратилось.

Анализ миграционной политики хозяйствующих субъектов в нашей республике позволяет уделять внимание нормативно-правовой базе, принятой в сфере налогообложения, и иным экономическим мерам поддержки, предоставляемым хозяйствующим субъектам на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Данные Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике сведены в таблицу 3и выглядят следующим образом:

№п /п	Налоговый период (год)	Количество юрлиц, изменивших место регистрации на территорию иных субъектов РФ	Количество юрлиц, изменивших место регистрации на территорию КЧР	Количество ИП, изменивших место регистрации на территорию иных субъектов РФ	Количество ИП, изменивших место регистрации на территорию КЧР
1.	2013	66	44	71	30
2.	2014	48	36	88	40
3.	2015	57	40	110	98

Из приведенных данных следует, что тенденция регистрации на территории иных субъектов Российской Федерации с каждым годом незначительно, но увеличивается как по юридическим лицам, так и по индивидуальным предпринимателям.

Это экономический сигнал о необходимости еще раз внимательно изучить и обсудить с предпринимательским сообществом причины такой тенденции и принять меры к ее изменению в сторону привлекательности региона для регистрации хозяйствующих субъектов на территории республики.

1.2. Налоговая политика для субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации законодательством Карачаево-Черкесской Республики установлены налоговые льготы и дифференцированные ставки по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль, транспортному налогу, а также налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В 2015 году в Карачаево-Черкесской Республике действовали налоговые льготы и дифференцированные ставки установлены следующими республиканскими законами:

- от 27.11.2002 № 46-РЗ «О транспортном налоге»;
- от 26.11.2003 № 57-РЗ «О налоге на имущество организаций»;
- от 02.12.2005 № 86-РЗ «О предоставлении налоговых льгот»;
- от 17.05.2011 № 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике».

Льготы, установленные на республиканском уровне, по их направленности можно разделить на пять групп:

- поддержка инвестиционной деятельности;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка сельскохозяйственных организаций;
- стимулирование отдельных видов деятельности;
- поддержка организаций, оказывающих социальные услуги, а также социально незащищенных категорий граждан;

При этом в последние годы, с учетом результатов оценки эффективности, структура льгот заметно изменилась. Большее значение приобретают льготы инвестиционного, стимулирующего характера.

К первой группе относятся налоговые льготы для организаций, осуществляющих реализацию **приоритетных инвестиционных проектов**, установленные Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17.05.2011 № 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике», а также организаций-резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны в виде:

1) снижения ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, до 13,5 процентов:

- организациям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Карачаево-Черкесской Республики, у которых доля выручки от реализации товаров (работ, услуг), полученной от осуществления приоритетного инвестиционного проекта Карачаево-Черкесской Республики составляет не менее 70 процентов от общего объема выручки от реализации товаров (работ, услуг) организации, – на период не более трех лет с момента возникновения обязанности по уплате налога;

- лизинговым организациям, имеющим соответствующую лицензию, зарегистрированным на территории Карачаево-Черкесской Республики, у которых удельный вес выручки от реализации договоров финансовой аренды (лизинга) составляет не менее 80 процентов от общего объема выручки от реализации товаров (работ, услуг), – в течение трех налоговых периодов после их регистрации на территории Карачаево-Черкесской Республики;

- организациям-резидентам туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны.

2) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов, при условии, что не менее 90 процентов их имущества образовано в процессе реализации приоритетного инвестиционного проекта Карачаево-Черкесской Республики, и оно не входило в состав налогооблагаемой базы по данному налогу на территории Карачаево-Черкесской Республики до начала реализации проекта, – на период не более семи лет с момента возникновения обязанности по уплате налога.

Ко второй группе относятся льготы, установленные для хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов:

1) пониженная налоговая ставка (9%) для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики;

2) пониженная налоговая ставка (9%) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования; здравоохранения и предоставления социальных услуг; обрабатывающих производств;

К третьей группе относятся льготы, установленные для сельскохозяйственных организаций:

1) Пониженная налоговая ставка (1,5 %) в отношении имущества организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в мясной (производство мяса, продуктов из мяса и мяса птицы), молочной (производство молочных продуктов) и мукомольной (производство муки из зерновых и растительных культур и готовых мучных смесей и теста для выпечки) отраслях пищевой промышленности, а также осуществляют производство хлеба и хлебобулочных изделий, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), за исключением организаций, которые в дальнейшем реализуют потребителям и частично используют в производстве подакцизную продукцию, с последующей ее реализацией

2) Пониженная налоговая ставка (1,1 % в отношении имущества организаций, осуществляющих разведение крупного рогатого скота, овец, коз, свиней, лошадей, ослов, мулов, лошаков, и сельскохозяйственной птицы, а также выращивание зерновых, масличных, кормовых культур, сахарной свеклы, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг)

К четвертой группе можно отнести льготу, носящую стимулирующий характер:

С 01.01.2012 года организациям, основным видом деятельности которых является производство цемента, предоставляется льгота в виде пониженной налоговой ставки в размере 13,5 % по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет, для стимулирования развития цементной промышленности и повышения экологичности его производства.

В пятую группу вошли льготы, предоставленные организациям, оказывающим социальные услуги, и имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности.

В целях стимулирования деятельности в социальной сфере, общественные организации инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности, освобождаются от уплаты транспортного налога, а общественным объединениям инвалидов, их организациям, находящимся в их собственности учреждениям, организациям, хозяйственным обществам и товариществам, уставный капитал которых состоит полностью из вклада общественных объединений инвалидов, предоставляется пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль в размере 13,5 процента.

Экономическую эффективность применения вышеуказанных льгот на момент составления доклада представить не предоставляется возможным, поскольку анализ и оценка будет проводиться Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики на основании данных налоговой отчетности формируемых по состоянию на 01.07.2016 года.

Во исполнение предложений Президента Российской Федерации, прозвучавших в его послании Федеральному Собранию Российской Федерации 04.12.2014 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике обратился письмом на имя Главы Карачаево-Черкесской Республики с просьбой дать поручение Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики рассмотреть вопрос подготовки республиканского нормативно-правового акта об установлении «налоговых каникул» для субъектов малого предпринимательства впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

Данное предложение было включено в план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году и на 2016 - 2017 годы в части налогового стимулирования, утвержденный постановлением Правительства КЧР от 10.02.2015 №25.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в рамках реализации указанного плана принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.07.2015 года №64-РЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Карачаево-Черкесской

Республики по вопросу установления налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения», предусматривающий установление на двухлетний налоговый период нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на упрощенной и патентной системах налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

При этом, установлены ограничения: индивидуальные предприниматели вправе применять налоговую ставку 0% непрерывно в течение 2-ух налоговых периодов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в случае, если средняя численность их наемных работников составляет не менее двух и не более пятнадцати человек, а размер доходов от реализации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, за налоговый период не превышает 30 млн. рублей. Данные ограничения позволяют минимизировать потери бюджета в случае перерегистрации действующих производств на новых предпринимателей, а также легализовать наемных работников.

Кроме того, были приняты Законы КЧР от 30.11.2015 № 85-РЗ «Об установлении пониженных налоговых ставок» и № 84-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения», предусматривающие снижение ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы» с 6 до 4%, а также расширение перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы налогообложения.

Динамика налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации от хозяйствующих субъектов республики представлена в таблице 4:

Налоговые поступления в консолидированный бюджет РФ	2013 тыс. руб.	2014 тыс. руб.	2015 тыс. руб.
Всего поступило:	7 007 261	7 215 627	7 698 315
в т.ч.			
от юридических лиц	4 162 471	3 699 318	4 184 967

от Индивидуальных предпринимателей	190 599	200 564	217 194
от хозяйствующих субъектов, применяющих спецрежимы налогообложения (УСН, ЕНВД, ЕСХН, патент)	312 322	326 076,7	344 921,2

Анализ динамики налоговых поступлений показывает, что в условиях действующей налоговой политики в целом по республике налоговые поступления растут. Несмотря на то, что за 2014 год налоговые поступления от юридических лиц снизились, но в 2015 году они выросли по сравнению с предыдущими годами. По индивидуальным предпринимателям и хозяйствующим субъектам, применяющим спецрежимы налогообложения (УСН, ЕНВД, ЕСХН, патент) также наблюдается стабильное увеличение, что подтверждает важность и необходимость развития данной категории налогоплательщиков для улучшения экономического потенциала Карачаево-Черкесской Республики.

Надеюсь, что принятые в 2015 году Правительством Карачаево-Черкесской Республики новые меры по облегчению налоговой нагрузки дадут свой положительный результат, который мы сможем увидеть уже в 2017 году.

1.3. Контрольно-надзорная деятельность в отношении субъектов предпринимательской деятельности

Надзору и контролю бизнеса в 2015 году уделялось не мало внимания.

Так по данным прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики общее количество проверок субъектов предпринимательской деятельности в 2014 году составило 8850 шт., а в 2015 уже 5745 шт. Снижение количества проверок составило 35% к 2014 году.

В лидерах проверок 2014 года в республике выступили следующие ведомства:

ФМС России - 1917, в т.ч. внеплановых – 1908, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 205;

МЧС России – 2731, в т.ч. внеплановых – 1850, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 871;

Роспотребнадзор – 1518, в т.ч. внеплановых – 813, в т.ч. в отношении

субъектов малого и среднего бизнеса – 803;

Роструд – 501, в т.ч. внеплановых – 301, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 404;

Россельхознадзор – 563, в т.ч. внеплановых – 158, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 464;

Органы контроля Карачаево-Черкесской Республики – 1104, в т.ч. внеплановых – 893, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 427;

В 2015 году резко сократил количество проверок ФМС России – 232, в т.ч. внеплановых – 225, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 232;

МЧС России сократил количество проверок на 36,2% доведя их до 1742, в т.ч. внеплановых – 1118, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 457;

Роспотребнадзор сократил количество проверок на 8,6% доведя их до 1387, в т.ч. внеплановых – 876, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 696;

Роструд сократил количество проверок на 5,5% доведя их до 473, в т.ч. внеплановых – 287, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 455;

Россельхознадзор сократил количество проверок на 20,2% доведя их до 449, в т.ч. внеплановых – 122, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 340;

Органы контроля Карачаево-Черкесской Республики сократили количество проверок на 9,4% доведя их до 1000, в т.ч. внеплановых – 530, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 634;

На долю остальных 12 контрольно-надзорных ведомств и органы муниципального контроля в общем в 2015 году приходится 462 проверки, в т.ч. внеплановых – 102, в т.ч. в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 196;

Таким образом, количество проверок в 2015 году сократилось, но незначительно. Если в 2014 году основная доля проверок приходилась на внеплановые и в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, то в 2015 году доля внеплановых проверок уменьшилась в т.ч. и благодаря отказам прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики согласовать внеплановую проверку, но доля субъектов малого и среднего бизнеса в отношении которых проводились проверки уменьшилась незначительно, а по Роструду даже увеличилась (96,1%) в сравнении с показателем 2014 года (80,6%).

В 2015 году Агентство стратегических инициатив (АСИ) подвело итоги внедрения лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата за 2014 год, участие в котором принимает и наша республика.

В рамках оценки был выведен такой показатель как среднее количество проверок в год, который по республике составил 2,23, что даже больше среднего значения показателя, составившего в последней группе «Е» - 2,18.

Полагаю, что данный показатель, выведенный из опроса респондентов в нашей республике, не является завышенным.

По данным налоговой отчетности 2-НК в разрезе субъектов Российской Федерации, размещенной на официальном сайте налоговой службы в разделе «Статистика и аналитика» **в 2014 году налоговым органом КЧР в отношении хозяйствующих субъектов проведено 60 639 камеральных, 372 выездных и 985 по вопросу оприходования кассы.**

Учитывая, что по состоянию на 01.01.2014 года в Карачаево-Черкесской Республике было зарегистрировано 19657 субъектов предпринимательской деятельности и исходя из общего количества проверок налогового органа (61996) и контрольно-надзорных органов по данным прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики (8850) **на один субъект предпринимательской деятельности в республике приходится 3,60 проверки в год (61996+8850 / 19657).**

В 2015 году налоговым органом КЧР в отношении хозяйствующих субъектов проведено 58579 камеральных, 135 выездных и 54 по вопросу оприходования кассы. Всего - 58768 проверок.

Учитывая, что по состоянию на 01.01.2015 года в Карачаево-Черкесской Республике было зарегистрировано 18923 субъекта предпринимательской деятельности и исходя из общего количества проверок налогового органа (58768) и контрольно-надзорных органов по данным прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики (5745) **на один субъект предпринимательской деятельности в республике приходится 3,41 проверки в год (58768+5745 / 18923).**

Таким образом, в 2015 году административное давление на бизнес в Карачаево-Черкесской Республике практически не уменьшилось.

Особую роль в этом играют показатели количества проверок налогового органа, которые никак не урегулированы на законодательном уровне и для его урегулирования необходимо внесение изменений в нормативно-правовые акты, принятые на федеральном уровне, так как контроль и надзор налоговых органов находится в компетенции

Российской Федерации.

1.4. Защита прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры и правоохранительными органами

Особая роль в защите прав предпринимателей отведена органам прокуратуры.

С января 2015 года Генеральной прокуратуре РФ поручено вести Единый реестр учёта проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также формировать ежегодные планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства.

В этой связи, региональным Уполномоченным по защите прав предпринимателей наложено конструктивное взаимодействие с прокуратурой республики.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей вошел в состав и принимает активное участие в ежеквартальных заседаниях Общественного Совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики.

В марте 2015 года члены Общественного совета обсуждали вопрос контроля за состоянием законности нормативно-правовых актов, принимаемых государственными органами исполнительной власти республики и органами муниципальной власти и затрагивающие права и законные интересы предпринимателей.

В июне 2015 года состоялось выездное расширенное заседание Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и Общественного совета при прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики по защите малого и среднего бизнеса.

В ходе заседания осуждены вопросы создания органами власти условий для осуществления торговой деятельности и размещения нестационарных торговых объектов. По результатам обсуждения участники заседания приняли решение о необходимости продолжить работу по повышению взаимодействия органов прокуратуры с предпринимательским сообществом, реализовывать на основе гласности и прозрачности правозащитные мероприятия органов прокуратуры и контролирующих органов в данной сфере.

В сентябре 2015 на Общественном совете обсудили результаты работы органов прокуратуры республики в сфере защиты прав предпринимателей за 1 полугодие текущего года и вопросы участия предпринимателей Карачаево-Черкесской Республики в закупочных

процедурах, осуществляемых для нужд республиканских бюджетополучателей.

Всего в текущем году органами прокуратуры в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено 696 нарушений закона. Это на 20% ниже по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. При этом актов прокурорского реагирования в первом полугодии 2015 года вынесено 252, что на 2,4 % больше первого полугодия 2014 года.

129 должностных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В декабре 2015 года проведено заседание Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и Общественного совета при прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики по защите малого и среднего бизнеса, на котором были обсуждены вопросы формирования плана проверок государственных контрольно-надзорных органов на 2016 год, размещение сводного плана на официальном сайте республиканской прокуратуры в свободном доступе.

Активно обсуждался вопрос о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении полномочий сотрудниками полиции по выявлению и пресечению правонарушений в сфере потребительского рынка, в ходе обсуждения которого был затронут немаловажный аспект проведения проверок хозяйствующих субъектов органами внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

В указанной сфере деятельности органов полиции субъекты предпринимательской деятельности мало информированы и необходимо совместными усилиями органов прокуратуры, аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, общественных объединений предпринимателей усилить меры консультационно-правового характера в 2016 году.

В 2015 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике направлено в прокуратуру Карачаево-черкесской Республики 8 обращений субъектов предпринимательской деятельности по факту нарушения их прав и принятия мер прокурорского реагирования.

По семи обращениям прокуратурой республики с привлечением территориальных прокуратур провела проверки и подтвердила факт нарушения прав обратившихся предпринимателей. В результате принятия мер прокурорского реагирования права обратившихся лиц были восстановлены, должностные лица, допустившие факт нарушения прав

предпринимателей, привлечены к административной ответственности.

Одно обращение касалось вопроса нарушения прав предпринимателя должностными лицами органов полиции в ходе дознавательных и следственных действий. Проверкой, проведенной отделом надзора прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, незаконных действий сотрудников полиции не установлено.

Результатом постоянного внимания к вопросам защиты прав предпринимателей в нашей республике стало подписание в конце 2015 года Соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике Рощенко С.Г. и прокурором Карачаево-Черкесской Республики Терещенко А.В.

Предметом этого соглашения является взаимодействие сторон по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения нарушений, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

Так же, в мае 2015 года подписано Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике Рощенко С.Г. и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике в лице руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике – главного судебного пристава Карачаево-Черкесской Республики Урусова М.М.

Как указано в соглашении целями взаимодействия Сторон являются укрепление законности и правопорядка, а также, осуществление регулярного обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию Сторон и представляющим взаимный интерес.

Благодаря такому взаимодействию в рамках рабочей встречи было оказано содействие в быстром решении обращения предпринимателя г. Черкесска по вопросу бездействия судебного пристава-исполнителя в части взыскания с должника предпринимателя денежных средств в крупном размере. Исполнительное производство окончено и предприниматель остался доволен предпринятыми мерами по его обращению.

2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными.

Уполномоченный в 2015 году продолжал активно взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченными по защите прав предпринимателей в других регионах Российской Федерации.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществлялось путем участия в мероприятиях, посредством служебной переписки, предоставления отчетов, ответов на запросы Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Межрегиональное сотрудничество Уполномоченного реализовывалось в обмене опытом по актуальным проблемам правового регулирования. и международного уровня, а также посредством организации в Свердловской области 2 межрегиональных мероприятий.

В 2015 году продолжил свою работу проект Совета Европы, Европейского Союза «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей – ПРЕКОП РФ.

Задачей проекта является имплементация антикоррупционных механизмов в целях предотвращения коррупционных практик в отношении бизнеса в Российской Федерации. Проект призван укрепить потенциал института уполномоченных по защите прав предпринимателей в России и других органов, участвующих в защите прав предпринимателей от коррупционных практик. Аппарат Уполномоченного принял участие в тренинге для региональных уполномоченных и их сотрудников «Основы деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей и основные антикоррупционные концепции», состоявшемся 18-20 марта 2015 года. Традиционным стало проведение межрегиональных конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В 2015 году прошли V и VI Всероссийские конференции, организованные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике принял участие в обеих конференциях.

14-15 апреля 2015 года в рамках V конференции проходило обсуждение ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и прошел обучающий семинар с руководителем Федеральной налоговой службы России Мишустиним М.В.

В рамках межрегионального сотрудничества Аппарат Уполномоченного принял участие в межрегиональном совещании с 1 по 3 июля в г. Ярославль. Основной темой стало обсуждение вопросов малого бизнеса в малых городах России и различных аспектов взаимодействия муниципальных органов власти с предпринимательским сообществом. Были проработаны вопросы развития малого бизнеса на примере малых городов Ярославской области (г. Мышкин, г. Углич), привлечение в туристическую отрасль частных инвестиций, развитие туристической отрасли через государственное и частное партнерство.

27 ноября 2015 года в г. Москве под председательством Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки состоялось оперативное совещание по вопросам защиты прав предпринимателей в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике принял участие в данном совещании, на котором участники мероприятия обсудили проблемы, с которыми сталкиваются бизнесмены в их федеральных округах, чтобы, как сказал Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка «из «первых уст» услышать, что волнует предпринимательское сообщество, узнать его отношение к реализации положений закона об амнистии капитала и эффективности взаимодействия органов прокуратуры и региональных омбудсменов.»

По итогам состоявшегося обсуждения и обмена мнениями участники совещания выработали комплекс мероприятий, направленных на усиление работы по пресечению нарушений закона, повышение эффективности надзорной деятельности, совершенствование межведомственного взаимодействия и координации работы по защите прав субъектов предпринимательства.

04 декабря 2015 года Уполномоченный принял участие во встрече Президента России Владимира Путина с федеральными и региональными омбудсменами, а также членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

Встреча, прошедшая в таком формате впервые, состоялась сразу после ежегодного Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации.

Владимир Путин отметил важность существования в России института омбудсменов. По словам главы государства, необходимо повышать статус и укреплять гарантии работы омбудсменов. Президент Российской Федерации подчеркнул, что эти институты являются особыми

структурами, не зависимиыми от органов власти, к которым, в случае нарушения прав, обращаются как к последней инстанции, где люди находят отклик, понимание и стремление восстановить справедливость. В своем выступлении глава государства выразил уверенность, что правозащитная деятельность уполномоченных будет направлена на созидательный настрой общества.

В ходе VI Всероссийской конференции с 7 по 11 декабря 2015 года состоялся организованный Администрацией Президента Российской Федерации семинар-совещание с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по теме «Основные тенденции внутренней политики России», участие в котором также принял и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике. Участие в мероприятии приняли: В.В. Володин – Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации; А.Ю. Левицкая – советник Президента Российской Федерации; Т.Г. Воронова – начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике и П.С. Зенькович – начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам, руководители федеральных министерств и ведомств, с которыми региональные уполномоченные обсудили ряд острых экономических вопросов, волнующих предпринимательское сообщество.

3. Взаимодействие института Уполномоченного с органами государственной и муниципальной власти региона

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач было бы невозможно без тесного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Этому направлению деятельности Уполномоченный придает немаловажное значение.

Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, рабочих групп) при органах государственной власти:

- Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики;

- Общественного Совета при прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики;

- Республиканской межведомственной комиссии по оптимизации процессов технологического присоединения к электрическим сетям и получения разрешения на строительство;

- Межведомственной рабочей группы по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Карачаево-Черкесской Республике;

- Инвестиционного Совета Карачаево-Черкесской Республики;

- возглавляет Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;

Участие в заседаниях этих органов и рабочих группах позволяет Уполномоченному более эффективно решать проблемы предпринимателей, и уже на этапе обсуждения документов отстаивать права предпринимателей республики.

Эффективность взаимодействия с различными структурами подтверждается и конкретными результатами.

Для улучшения состояния законности в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения информационного обмена и получения сведений о фактах нарушений прав и законных интересов предпринимателей достигнуто деловое и конструктивное взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей и торгово-промышленной палатой, представляющими интересы предпринимателей. Их представители могут обратиться в адрес Уполномоченного с информацией о защите отдельных представителей бизнеса и предпринимательского сообщества в целом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике уделяет внимание и вопросам сотрудничества с органами муниципальной власти республики в части решения вопросов, влияющих на осуществление предпринимательской деятельности в муниципальном районе или городском округе республики.

Благодаря такому взаимодействию и конструктивному диалогу в феврале 2015 Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Карачаево-Черкесской Республике удалось разрешить в интересах предпринимателей Зеленчукского муниципального района проблему повышения коэффициента базовой доходности К2, применяемого при

расчёте единого налога на вменённый доход (ЕНВД). Увеличение налоговой нагрузки было установлено решением Совета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 23.07.2014 №318, которое должно было установить с 1 января 2015 года на территории Зеленчукского муниципального района новую систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

В итоге 06.03.2015 на очередной сессии Совета депутатов Зеленчукского муниципального района были внесены изменения в принятое 23.07.2014 решение №318 в части снижения по некоторым видам деятельности К2 по ЕНВД.

Аналогичная ситуация возникла в муниципальном образовании города Черкесска, когда в начале апреля 2015 года в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Карачаево-Черкесской Республике с жалобами обратились предприниматели муниципального образования города Черкесска с проблемой повышения коэффициента базовой доходности К2, применяемого при расчёте единого налога на вменённый доход (ЕНВД) для отдельных видов деятельности. Увеличение налоговой нагрузки было установлено с 1 января 2015 года решением Думы муниципального образования города Черкесска от 26.11.2014 № 96 «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 17.11.2008 № 101 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности (новая редакция)».

Кроме того, по данному вопросу Уполномоченному поступило обращение из Общественной палаты Карачаево-Черкесской-Республики.

Анализ решения Думы муниципального образования города Черкесска показал, что наиболее заметным стало повышение налоговой нагрузки для предпринимателей, осуществляющих деятельность розничной торговли канцелярским товарами и непродовольственными товарами. В частности, по обратившимся предпринимателям увеличение составило в 2-2,5 раза.

Незамедлительно региональным Уполномоченным С. Рощенко было направлено обращение в Думу муниципального образования города Черкесска приостановить действие данного нормативно-правового акта и создать рабочую группу с участием Уполномоченного, представителя Общественной палаты и предпринимателей, применяющих данную систему налогообложения с целью провести детальный анализ по создавшейся ситуации.

Для оперативного разрешения создавшейся ситуации Уполномоченный С. Рощенко встретился с Главой муниципального

образования города Черкесска Белановым Е.М. и еще раз обозначил необходимость приостановки данного решения Думы, поскольку оно идет вразрез с предложением В.Путина «на ближайшие четыре года "зафиксировать" действующие налоговые условия. И к этому вопросу больше не возвращаться. Не менять их.», прозвучавшем в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014

В связи с актуальностью проблемы данный вопрос был вынесен на обсуждение на заседании Общественного Совета при Прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики, по результатам заседания которого, было дано поручение прокуратуре г. Черкесска провести проверку законности и обоснованности принятия решения о повышении налоговой нагрузки с 01.01.2015.

Результатом совместных усилий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в КЧР, Общественной палаты, Общественного Совета при прокуратуре КЧР, самих предпринимателей стало принятие на очередной сессии 28.04.2015 депутатами Думы муниципального образования решения о приостановлении действия решения Думы муниципального образования города Черкесска от 26.11.2014 № 96 «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 17.11.2008 № 101 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности (новая редакция)».

В дальнейшем 26.11.2015 депутатами Думы муниципального образования города Черкесска решение Думы муниципального образования города Черкесска от 26.11.2014 N 96 было отменено и с 01.01.2016 года индивидуальные предприниматели города Черкесска применяют ставки коэффициента, действовавшего ранее в 2014 году.

Это еще один хороший пример конструктивного взаимодействия Уполномоченного, предпринимателей и муниципальной власти. Только разумный, конструктивный диалог власти и бизнеса может принести ощутимые плодотворные результаты для обеих сторон.

Во исполнение протокольных поручений по результатам совещания у Главы Карачаево-Черкесской Республики по вопросам исполнения майских Указов Президента Российской Федерации и национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ была организована работа с главами администраций городских округов и муниципальных районов республики план мероприятий на 2015 год, направленных на увеличение малого и среднего бизнеса в районе или городском округе.

Всеми муниципальными районами и городскими округами такие планы мероприятий были разработаны и копии планов представлены Уполномоченным Главе Карачаево-Черкесской Республики. Надеюсь, что показатели исполнения этих планов будут озвучены главами муниципальных районов и городских округов в их отчетах о своей деятельности и будут учтены при осуществлении Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов за 2015 год.

4. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

За 2015 год в адрес Уполномоченного поступило 22 письменных обращений от субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории республики.

Анализ обращений по субъекту правового регулирования

Всего обращений	Письменные обращения	Устные обращения	Индивидуальные обращения	Коллективные обращения	Субъекты обращений		
					индивидуальные предприниматели	юридические лица	общественные организации предпринимателей
38	22	16	38	0	18	20	0
100 %	57,8 %	42,1 %	100 %	0 %	47,3 %	52,6 %	0 %

Ни одно из обращений в адрес Уполномоченного не осталось без ответа. Аппарат Уполномоченного прекрасно осознает, что за каждым из них стоят конкретные судьбы людей: самих предпринимателей, а также членов их семей. Поэтому всем заявителям был дан ответ и приняты меры по защите их прав в соответствии с компетенцией Уполномоченного.

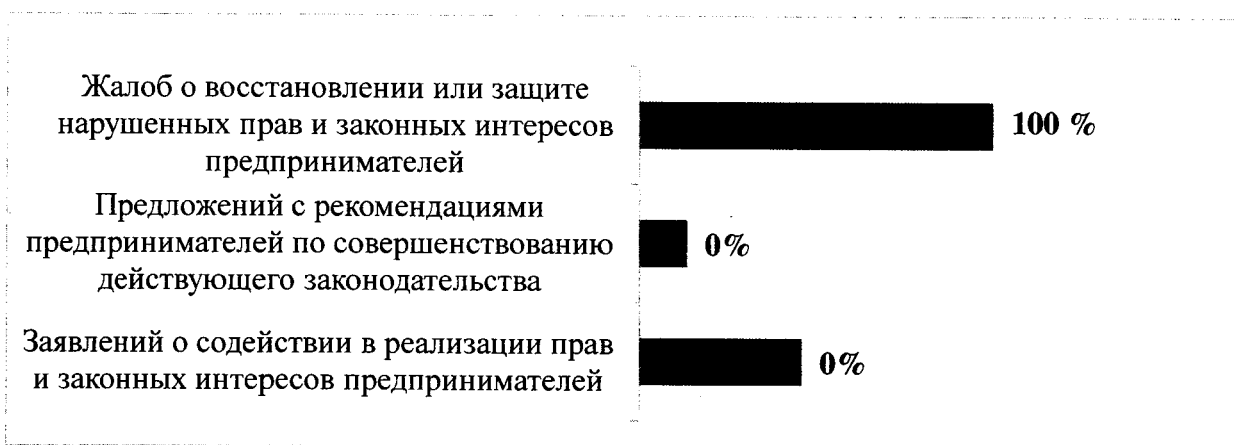
Случаев, в которых бы речь шла о массовом нарушении прав предпринимателей на территории Карачаево-Черкесской Республики, Уполномоченным в 2015 году не установлено. По состоянию на 01.01.2016

работа по всем письменным обращениям завершена. По устным обращениям была оказана правовая помощь консультационного и разъяснительного характера.

Права 16 субъектов предпринимательской деятельности восстановлены полностью, по 6 обращениям даны подробные письменные разъяснения по интересующему вопросу.

Завершена работа по трем обращениям, поступившим в 2014 году, два из которых закончены вынесением судебного решения в пользу Индивидуальных предпринимателей и снятием с них требования ФСС по КЧР о взыскании денежных средств на общую сумму 817 027 тыс.руб.

Анализ по характеру письменных обращений



Согласно аналитическим данным аппарата Уполномоченного, за отчетный период все жалобы от предпринимателей касались **восстановления или защиты их нарушенных прав и законных интересов – 100%** от общего числа обратившихся с письменным обращением.

За отчетный период в аппарат Уполномоченного поступили обращения от предпринимателей из **5-ти муниципальных образований республики: города Черкесска (17), города Усть-Джегуты(1), Усть-Джегутинского муниципального района (2), Малокарачаевского муниципального района (1), Зеленчукского муниципального района (1).**

По предмету правового регулирования письменные обращения распределяются следующим образом:

Неправомерный отказ в предоставлении мер финансовой поддержки	4
---	---

Вопросы по земельным и имущественным отношениям (аренда, выкуп, кадастровый учет), жалобы на необоснованный отказ, злоупотребление правом должностными лицами	6
Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, неправомерное привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения	2
По вопросам налоговых, страховых и пенсионных выплат и взносов	3
Нарушения в сфере исполнительного производства	2
Нарушения в сфере гражданско-правовых отношений	1
Нарушение заказчиками условий государственного или муниципального контракта	3
Нарушения, связанные с проведением проверок контрольно-надзорных органов	1

Как и в 2014 году больше всего обращений поступило по вопросам нарушений в сфере земельных и имущественных отношений.

Так, администрацией мэрии муниципального образования города Черкесска было отказано индивидуальному предпринимателю в выделении земельного участка в аренду под установку передвижного нестационарного торгового объекта со ссылкой на решение Черкесской городской Думы от 29.02.2008 №17 «О запрещении установки объектов мелкорозничной торговли на территории города Черкесска». Полагая, что данным решением нарушается основополагающее требование статьи 8 Конституции Российской Федерации гарантирующей единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, Черкесской городской Думе было предложено отменить данное решение.

Кроме того, обсуждение наличия муниципального правового акта, ущемляющего права предпринимателей на территории города Черкесска, прошло на очередном заседании Общественного совета при прокуратуре Карачаево-Черкесской Республике и прокуратуре г. Черкесска было дано поручение проверить законность этого решения. В результате данное решение было отменено, Черкесской городской Думой была утверждена схема размещения НТО на территории города Черкесска и затем в соответствии с данной схемой индивидуальному предпринимателю было предоставлено место под НТО.

Четверо индивидуальных предпринимателя обратились к Уполномоченному с жалобой на действия Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, выразившиеся в приостановлении заключения договора субсидирования первого взноса по договору лизинга оборудования. Индивидуальные предприниматели признаны победителями в конкурсе на получение этих мер поддержки.

В связи с тем, что Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике не наделен контрольными полномочиями, жалобы были направлены в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики для проведения проверки. Прокуратурой республики было предложено провести проверку с участием представителя Аппарата Уполномоченного. По результатам проверки действия должностных лиц комиссии Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики были признаны незаконными и прокуратурой республики были внесены протесты на имя Главы Карачаево-Черкесской Республики и Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики об устранении допущенных нарушений и наказании виновных должностных лиц.

Права 22-х субъектов предпринимательской деятельности, признанных ранее победителями конкурса, получили необходимую меру финансовой поддержки.

Трое индивидуальных предпринимателей муниципального образования города Черкесска обратились в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Карачаево-Черкесской Республике с жалобами на повышение коэффициента базовой доходности К2, применяемого при расчёте единого налога на вменённый доход (ЕНВД) для отдельных видов деятельности. Благодаря диалогу, состоявшемуся между Уполномоченным и Главой города Черкесска, о чем упоминалось ранее в докладе, удалось разрешить вопрос в пользу предпринимателей и оставить коэффициент К2 на уровне 2014 года.

Индивидуальный предприниматель из г. Усть-Джегуты обратилась с жалобой на неправомерные действия МИФНС №2 г. Усть-Джегута при проведении проверки порядка пользования ККМ и незаконное привлечение к административной ответственности. На момент обращения ИП уже была привлечена к штрафу в размере 4000 руб., который уплатила по требованию судебных приставов. Не согласившись с действиями налоговой ИП обратилась в прокуратуру г. Усть-Джегуты, которая, проверив доводы ИП, признала действия должностных лиц незаконными. После этого ИП решила обжаловать действия налогового органа в суд и

Уполномоченный оказал ей правовую юридическую помощь по защите ее прав. Судебным решением, вступившем в законную силу, действия налогового органа признаны незаконными, постановление о привлечении ИП к административному штрафу отменено, Предпринимателю возвращены денежные средства в размере 4000 руб.

Генеральный директор юридического лица обратился с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя по г. Черкесску по двум исполнительным производствам на общую сумму 843 000 руб.

В результате взаимодействия Уполномоченного и главного судебного пристава-исполнителя по Карачаево-Черкесской Республике судебным приставом-исполнителем по г. Черкесску был принят ряд мер, ускоривших окончание исполнительных производств и решения вопроса в пользу юридического лица.

Уполномоченным были рассмотрены три жалобы генерального директора юридического лица на невыполнение государственными и муниципальными заказчиками условий заключенных и выполненных контрактов. Вопросу нарушения прав предпринимателей в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе связанные с несоблюдением законодательства в части своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным контрактам, было уделено пристальное внимание в ноябре 2015 года на оперативном совещании по вопросам защиты прав предпринимателей в г. Москве под председательством Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки. В совещании принял участие прокурор Карачаево-Черкесской Республики и региональный Уполномоченный. По итогам совещания прокурорам субъектов было дано поручение оперативно реагировать и устранять нарушения прав предпринимателей в сфере размещения госзаказов. В рамках взаимодействия Уполномоченного и прокуратуры республики юридическое лицо получило свои денежные средства в общем размере на сумму 223826,7 руб.

Совместно с прокуратурой республики Уполномоченным были приняты меры по пресечению проверки юридического лица в с. Учккен, Малокарачаевского района, которая проводилась УФАС по КЧР с превышением их полномочий.

Результаты рассмотрения письменных обращений, поступивших в отчетном периоде в адрес Уполномоченного:

1. Состояние рассмотрения письменных обращений (жалоб):	
- рассмотрено в 2015 году	22 (100 %)
- осталось на рассмотрение в следующем отчетном периоде	0 (100 %)
2. Рассмотренные письменные обращения о восстановлении нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства:	
всего обращений (жалоб), из них:	22 (100%) от числа всех письменных обращений)
- подтвердились нарушения	16 (72,7% от числа всех рассмотренных письменных обращений о восстановлении прав)
обращения, по которым предприниматели восстановлены в правах	16 (72,7% от числа обращений, в которых подтвердились нарушения прав)
3. Меры, принятые Уполномоченным по рассмотренным обращениям	
3.1.Подготовлены и направлены в прокуратуру мотивированные предложения Уполномоченного	8 (36,3 %)
3.3. Оказано содействие в судебной защите (консультирование и правовая помощь)	2 (9%)
3.4. Обращения, рассмотренные без участия прокуратуры	6 (27,2%)
3.5. Даны разъяснения и консультации	6 (27,2%)

5. Инвестиционный климат и поддержка малого и среднего предпринимательства

В 2015 году улучшение инвестиционного климата и поддержка малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике являлись одними из наиболее важных сфер, которым было уделено внимание Главы и Правительства Карачаево-Черкесской республики.

Говоря о региональной инвестиционной политике, следует отдельно сказать о ее основных направлениях:

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность;
- повышение эффективности мер государственной поддержки инвестиционной деятельности по проектам, включенным в перечень приоритетных в Карачаево-Черкесской Республике;
- развитие инфраструктуры для инвестиционных площадок, организация промышленных парков;
- адресная работа с потенциальными инвесторами стратегических отраслей;
- снятие административных барьеров для развития предпринимательства;
- оказание мер поддержки малого и среднего предпринимательства;

В целях создания благоприятных условий для осуществления и развития инвестиционной и предпринимательской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике совершенствуется база нормативно-правовых актов, улучшается налоговая политика, о чем было сказано ранее.

При Главе Карачаево-Черкесской Республики и профильных министерствах продолжают действовать координационные, общественные советы, межотраслевой совет, межведомственная комиссия по вопросам, связанным с улучшением инвестиционного климата в Карачаево-Черкесской Республике и созданию благоприятных условий для ведения бизнеса.

В их состав входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике.

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 N 360 утверждена государственная программа "Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2014 - 2017 годы", которая включает в себя подпрограмму 1 "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2017 годы".

Подпрограмма 1 содержит следующие основные целевые индикаторы:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства;

- среднесписочная численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оборот субъектов малого и среднего предпринимательства;
- объемы и источники финансирования подпрограммы 1;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций

В соответствии с критериями отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства на средних предприятиях может работать до 250 человек включительно, на малых – до 100 и на микро – до 15.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 702 установлены ограничения по объему выручки от реализации товаров (работ и услуг): для средних предприятий – 2 млрд. руб. в год, для малых – 800 млн. руб. в год, для микро – 120 млн. руб. в год.

Для юридических лиц есть третий критерий отнесения к сектору малого и среднего бизнеса – структура уставного капитала. В частности, государственные предприятия не могут относиться к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В рамках запроса об исполнении основных целевых индикаторов подпрограммы 1 Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики представило Уполномоченному следующие данные:

Показатели	Ед. изм.	2014	2015
количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	3570	361*
среднесписочная численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства (без внешних совместителей)	чел.	14875	5726
оборот субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	34990,6	10122,5
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций	%	33,2	

* в 2015 году данные предоставлены Министерством только по малым предприятиям и не учитывают численность среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей.

Необходимо отметить, что по данным Управления федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике, приведенным выше в докладе, по состоянию на 01.01.2015 на территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляли свою деятельность **6400 юридических лиц**. Таким образом, исходя из данных Министерства в республике осуществляли свою деятельность **2830** (6400-3570) юридических лиц с численностью более 250 человек. А в 2015 году их оказалось еще больше. Т.е. данные Министерства по оценке основных целевых индикаторов не соответствуют фактическим цифрам количества МСП в республике.

Более того, расчет показателей МСП подпрограммы 1 без учета количества Индивидуальных предпринимателей противоречит Федеральному закону от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", статьей 3 которого определено, что субъекты малого и среднего предпринимательства это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Следовательно 12 523 Индивидуальных предпринимателя республики не были учтены Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики при расчете показателей программы и предоставленная отчетность Министерства подтверждает невозможность установления фактического исполнения программы.

В связи с этим Уполномоченный предлагает Правительству Карачаево-Черкесской Республики внести в показатели подпрограммы 1 "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2017 годы" соответствующие действительному количеству субъектов МСП в республике.

В 2015 году Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики в рамках подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» государственной программы «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы» реализованы следующие мероприятия:

- пополнение капитализации Карачаево-Черкесского республиканского государственного унитарного предприятия

«Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Гарантийный фонд);

- создание регионального интегрированного центра Карачаево-Черкесской Республики;

В соответствии с Соглашением между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики от 12.08.2015 №099-МБ-15 направлено:

на пополнение капитализации Гарантийного фонда 46,1 млн. рублей, из которых: 43,8 млн. рублей – средства федерального бюджета, 2,3 млн. рублей – средства республиканского бюджета;

- на создание и развитие регионального интегрированного центра Карачаево-Черкесской Республики - 2,11 млн. рублей, из которых: 2,0 млн. рублей - средства федерального бюджета, 0,11 млн. рублей – средства республиканского бюджета.

Кроме того, в конце 2015 года был проведен конкурс на предоставление мер финансовой поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства для субсидирования уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования.

В конкурсе участвовало 18 претендентов. Победителями признаны 12 субъектов малого и среднего предпринимательства с которыми заключены договора субсидирования уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования на общую сумму **12 820 265 рублей.**

Среди получателей субсидии субъекты МСП осуществляющие деятельность в сфере дорожного строительства, грузоперевозок, гражданского строительства, производства строительных материалов, производства хлебобулочных и кондитерских изделий, крестьянско-фермерское хозяйство.

Муниципальные районы и городские округа также включились в работу по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2015 году начали действовать муниципальные программы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании города Черкесска, Карачаевском городском округе, Прикубанском, Усть-джегутинском, Абазинском, Хабезском, Урупском, Адыге-Хабльском и Малокарачаевском муниципальных районах. В рамках реализации муниципальных программ районами были выполнены мероприятия:

- информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего предпринимательства;
- проведение обучающих семинаров;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

В Ногайском и Карачаевском муниципальных районах приняты муниципальные программы на 2016-2018 годы. В Зеленчукском муниципальном районе ведется работа по подготовке такой программы.

Основной проблемой муниципальных программ поддержки является отсутствие финансовых возможностей бюджета района или городского округа для оказания реальных финансовых мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Участие Уполномоченного в региональном нормотворческом процессе

В 2015 году Уполномоченный продолжил участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, касающихся предпринимательской деятельности.

В адрес Уполномоченного были направлены проекты нормативно-правовых актов, подготовленных Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики по вопросам принятия «налоговых каникул», налоговых льгот и по вопросу расширения перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы налогообложения. В целом эти законопроекты были одобрены исходя из тех финансово-экономических реалий, сложившихся в республике.

Какое влияние это окажет на экономику республики можно будет оценить уже в будущем году. Надеюсь, что это даст толчок положительному развитию бизнеса в республике.

К сожалению нужно отметить, что в 2015 году процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов", затрагивающих сферу предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов

республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики так и не заработала.

По данному вопросу в сентябре 2015 прошло расширенное заседание рабочих групп РО ОНФ в КЧР по вопросу реализации в Карачаево-Черкесской Республике п.п. «д» п.2 Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части дальнейшего совершенствования и развития оценки регулирующего воздействия проектов НПА. На заседании присутствовали представители Правительства Карачаево-Черкесской Республики и в том числе Министерства экономического развития республики, являющегося уполномоченным органом, ответственным за реализацию этого направления.

Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики признано отсутствие этой работы.

В качестве примера отрицательного результата отсутствия экспертизы таких НПА приведу тот факт, что сегодня уже есть обращение индивидуального предпринимателя на установление Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 20.06.2008 N 226 "О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков в муниципальном образовании - городе Черкесске" необоснованно завышенной ставки арендной платы за землю на территории одного из муниципальных районов республики.

При этом ранее в марте текущего года Министерство имущественных отношений Карачаево-Черкесской Республики уже внесло изменения в это постановление по инициативе Администрации Урупского района в интересах хозяйствующего субъекта снизив установленную арендную ставку с 96% до 12%.

Сейчас Уполномоченный запросил Министерство имущественных отношений Карачаево-Черкесской Республики обоснованность установления таких размеров ставок арендной платы и после получения ответа будет выходить в Правительство с соответствующими предложениями.

Я уже предлагал в докладе 2014 года и предлагаю сейчас в целях усиления совместной работы по созданию благоприятного инвестиционного климата в Карачаево-Черкесской республике Народному

Собранию (Парламенту) отказывать в принятии на рассмотрение нормативно-правовые акты, затрагивающие вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, не прошедшие процедуру оценки ОРВ, не отвечающие критериям эффективности и обоснованности.

С таким же предложением обращаюсь ко всем государственным органам, являющимися инициаторами разработки НПА в данной сфере, чтобы дать возможность развития предпринимательского потенциала.

7. Системные проблемы в различных сферах предпринимательства

По итогам работы аппарата Уполномоченного за 2015 год были сформулированы основные системные проблемы бизнеса в Карачаево-Черкесской Республике. Отметим, что определить эти «болевые точки» помогли сами предприниматели, которые были приглашены на первое в 2016 году заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, посвященное подготовке доклада.

Среди наиболее актуальных проблем можно выделить следующие:

- по закупкам в сфере строительства, стоимостью до 150 млн. руб., ввести законодательно ограничение для участников закупки по региональному признаку. Таким образом, субъекты, хозяйствующие в строительной сфере субъекта РФ получают гарантированный доступ к контрактам по строительству объектов в данном регионе, что обеспечит развитие строительной отрасли и занятость населения в регионе;

- отсутствие законодательного механизма залога земель в кредитных учреждениях для получения кредита для хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства;

- низкий образовательный уровень подготовки профессиональных кадров. Образовательные программы не в полной мере отвечают современным требованиям бизнеса к кадровому потенциалу;

- вопрос недоступности кредитов на развитие бизнеса;

- снижение доверия к судебной системе вследствие увеличения количества отрицательных судебных решений, принятых не в пользу хозяйствующих субъектов, особенно по налоговым спорам;

- *вопросы налогового администрирования по возмещению НДС;*
- *отсутствие законодательного порядка, устанавливающего количество проверок налогового органа в отношении одного хозяйствующего субъекта;*
- *отсутствие утвержденных документов территориального планирования и зонирования в муниципальных районах и городских округах, соответствующих требованиям земельного и градостроительного законодательства, что в итоге приводит к нарушению прав в сфере земельных отношений;*

8. Предложения по повышению эффективности защиты прав предпринимателей

Сегодня непростые экономические условия для субъектов предпринимательской деятельности сложились в целом по Российской Федерации и это не может отразиться на предпринимательской деятельности республики, поскольку мы являемся одним из звеньев взаимосвязанной экономической цепочки. Не все решения в сфере предпринимательской деятельности зависят от Народного Собрания (Парламента), Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, а также от нас с Вами – граждан. Но по тем вопросам, которые находятся в сфере полномочий республики, считаю, что **нужно усилить внимание следующим вопросам:**

- **принятие нормативных актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности на основе принципов экономической обоснованности, недопущения ухудшения экономического состояния субъектов предпринимательской деятельности, учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности;**

- **обеспечению контроля их исполнения, особенно в части подлежащей реализации и финансирования региональных программ развития малого и среднего предпринимательства;**

- **еще большему обеспечению гласности и прозрачности доступа субъектов предпринимательской деятельности к получению мер государственной поддержки в установленном законом порядке;**

Кроме того, на федеральном уровне требуют дополнительного урегулирования следующие проблемы:

- исключение из КоАП РФ административного штрафа для юрлиц и индивидуальных предпринимателей, совершивших административное правонарушение впервые;
- определение в КоАП РФ четких критериев малозначительности административного правонарушения и случаев возможности их применения;
- урегулирование вопроса количества и сроков проведения налоговых проверок хозяйствующих субъектов;
- запрет органам полиции проводить проверки хозяйствующих субъектов до возбуждения уголовного дела в отношении хозсубъекта. В случае если жалоба, поступившая в органы полиции, относится к компетенции контрольно-надзорного органа, жалоба должна быть передана для проведения проверки доводов жалобы в контрольно-надзорный орган;
- запрет кредитным организациям в одностороннем порядке изменять ставку по кредитному договору, заключенному с хозсубъектом;
- возможность залога земель, находящихся в собственности хозсубъекта, в кредитных организациях;
- снижение размера обязательных страховых платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- разработка четкого порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимости и земельных участков в целях исключения необоснованного завышения кадастровой стоимости и избежания процедуры переоценки через независимую экспертную оценку, которая потребует дополнительных расходов;

Эти вопросы можно и нужно ставить перед Государственной Думой Российской Федерации в порядке законодательной инициативы республики.

Полагаю, что указанные мною системные проблемы ни для кого не являются новшеством. Указывая на них, я еще раз хочу подчеркнуть важность тесного взаимодействия Уполномоченного, органов власти всех уровней и предпринимательского сообщества. Взаимодействие и сотрудничество всегда и во все времена приносило только положительные результаты для всех заинтересованных сторон.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в

Карачаево-Черкесской Республике - Сергей Рощенко.